**Совет Старокуклюкского сельского поселения**

**Елабужского муниципального района Республики Татарстан**

**Р Е Ш Е Н И Е**

№\_\_\_18\_\_\_ “01”\_июля\_2011г.

Об утверждении Положения о порядке реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района

В целях обеспечения прав жителей, проживающих на территории муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение**»** Елабужского муниципального района на участие в осуществлении местного самоуправления в форме правотворческой инициативы, а также руководствуясь ст. 26 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение**»** Елабужского муниципального района,

**Совет Старокуклюкского сельского поселения**

 **РЕШИЛ:**

1. Утвердить Положение о порядке реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании «Старокуклюкское сельское поселение**»** Елабужского муниципального района согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу с момента его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

**Глава Старокуклюкского СП А.Б.Бахметов**

 Приложение №1 к решению Совета

Старокуклюкского сельского поселения № 18 от 01 июля 2011г.

Положение о порядке реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района

**1. Общие положения**

 1.1. Настоящее Положение разработано на основании статьи 26 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Устава муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района (далее - Устав) и направлено на реализацию права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления посредством выдвижения правотворческой инициативы.

1.2. Под правотворческой инициативой в настоящем Положении понимается право жителей муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района, обладающих избирательным правом, вносить на рассмотрение органов и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района проекты муниципальных правовых актов.

1.3. Правотворческая инициатива может быть реализована в форме внесения проектов муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в действующие муниципальные правовые акты или об их отмене.

1.4. Предметом правотворческой инициативы могут являться проекты решений Совета Старокуклюкского сельского поселения, постановлений руководителя Исполнительного комитета муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района, другие муниципальные правовые акты.

1.5. Не являются предметом правотворческой инициативы вопросы, связанные с принятием бюджета муниципального образования, внесением изменений и (или) дополнений в бюджет муниципального образования, вопросы об установлении, изменении, отмене местных налогов и сборов, установлении льгот по местным налогам и сборам, а также вопросы, не относящиеся к вопросам местного значения муниципального образования.

**2. Право граждан на осуществление правотворческой инициативы**

2.1. В целях осуществления правотворческой инициативы граждане муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района вправе:

1) организовывать и проводить собрания граждан по месту жительства (работы) и иные коллективные мероприятия по обсуждению и выдвижению правотворческой инициативы;

2) создавать инициативные группы по выдвижению правотворческой инициативы (далее - инициативные группы);

3) проводить сбор подписей граждан и вести агитацию в поддержку выдвижения правотворческой инициативы способами, не противоречащими законодательству.

2.2. Органы и должностные лица местного самоуправления муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района обязаны оказывать содействие гражданам в осуществлении правотворческой инициативы.

2.3. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению

Советом Старокуклюкского сельского поселения на открытом заседании, руководителем Исполнительного комитета муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством и Уставом муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района, в течение трех месяцев со дня его внесения.

 **3. Порядок выдвижения правотворческой инициативы**

3.1. Субъектом правотворческой инициативы является группа граждан Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района и обладающих активным избирательным правом на муниципальных выборах, а также иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района и обладающие активным избирательным правом на муниципальных выборах в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

3.2. Выдвижение правотворческой инициативы производится инициативной группой в составе не менее 50 человек, формируемой на основе волеизъявления граждан на собраниях по месту жительства (работы), иных коллективных мероприятиях.

3.3. Выдвижение правотворческой инициативы оформляется протоколом, в котором содержатся:

1) решение о выдвижении правотворческой инициативы;

2) решение о создании инициативной группы по выдвижению правотворческой инициативы;

3) решение об утверждении текста проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы;

4) сведения обо всех членах инициативной группы (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования или кода выдавшего его органа, адрес места жительства), а также о лицах, уполномоченных действовать от имени инициативной группы (включая телефоны и иные контактные данные), с указанием лица, которому следует адресовать уведомления, извещения и иную корреспонденцию. Указанные сведения вносятся самостоятельно лицами, являющиеся участниками инициативной группы, а также лицами, поддерживающими их предложения.

3.4. Членом инициативной группы может быть дееспособный, достигший возраста 18 лет гражданин, обладающий активным избирательным правом на муниципальных выборах (далее - обладающий активным избирательным правом).

3.5. Члены инициативной группы могут избирать из своего состава председателя и секретаря. В этом случае в отношениях с гражданами, органами местного самоуправления данную инициативную группу представляет ее председатель.

 **4. Регистрация инициативной группы**

4.1. Инициативная группа должна быть зарегистрирована в избирательной комиссии муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района (далее - избирательная комиссия).

Для регистрации инициативной группы в избирательную комиссию направляются:

1) обращение на имя председателя избирательной комиссии;

2) текст проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы, с указанием органа местного самоуправления, в который вносится данный проект;

3) пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости принятия муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы;

4) протокол, оформленный в соответствии с требованиями пункта 3.3. настоящего Положения.

Регистрация инициативной группы осуществляется избирательной комиссией в трехдневный срок со дня подачи полного комплекта указанных документов и оформляется протокольным решением о регистрации инициативной группы. Инициативная группа считается созданной с момента ее регистрации избирательной комиссией.

4.2. Избирательная комиссия вправе отказать в регистрации инициативной группы в случае нарушения порядка ее создания, а также в случае несоответствия представленных документов требованиям пунктов 3.3., 4.1. настоящего Положения. Отказ в регистрации оформляется в письменной форме.

4.3. Принятое решение о регистрации инициативной группы вместе с текстом проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы, публикуется избирательной комиссией в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района. Текст проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы, также может быть опубликован инициативной группой в любом печатном издании.

4.4. После регистрации членам инициативной группы выдается документ, подтверждающий их право на осуществление сбора подписей, агитации, иных действий по выдвижению и внесению правотворческой инициативы. Форма указанного документа утверждается избирательной комиссией.

**5. Сбор подписей в поддержку правотворческой инициативы**

5.1. Регистрация инициативной группы является основанием для сбора подписей в поддержку правотворческой инициативы. В день регистрации правотворческой инициативы представителю инициативной группы передается официальный образец подписного листа за подписью председателя избирательной комиссии. Подписные листы изготавливаются за счет инициативной группы по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению. В подписной лист сведения, относящиеся к персональным данным (фамилия, имя, отчество, адрес проживания), лицами, являющимися участниками инициативной группы, а также лицами, поддерживающими их предложения, вносятся самостоятельно.

5.2. Количество подписей, которые необходимо собрать в поддержку правотворческой инициативы, составляет 3 процента от числа граждан муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района, обладающих активным избирательным правом на муниципальных выборах.

5.3. Члены инициативной группы вправе осуществлять сбор подписей любым законным способом на всей территории муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района. Сбор подписей осуществляется среди граждан муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района, обладающих активным избирательным правом на муниципальных выборах.

5.4. При сборе подписей применяется порядок, аналогичный порядку, установленному статьей 14 Закона Республики Татарстан "О местном референдуме" для сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Положением.

5.5. При сборе подписей члены инициативной группы обязаны знакомить граждан с полным текстом проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы. Никто не вправе принуждать граждан к подписанию подписных листов и вознаграждать их за это в любой форме.

5.6. Гражданин вправе ставить подпись в подписном листе только один раз. Не допускается участие в сборе подписей органов государственной власти и органов местного самоуправления, органов управления организаций, предприятий, учреждений, членов избирательной комиссии, сбор подписей на рабочих местах, в процессе и на местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат.

5.7. Сбор подписей в поддержку правотворческой инициативы осуществляется инициативной группой в течение не более 90 дней со дня регистрации инициативной группы. После завершения сбора подписей инициативная группа составляет протокол об итогах сбора подписей в поддержку правотворческой инициативы.

5.8. Оригиналы подписных листов в пронумерованном и сброшюрованном виде, протокол об итогах сбора подписей представляются в избирательную комиссию вместе с окончательным текстом проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы, не позднее 17 часов по московскому времени дня, в который истекает срок сбора подписей в поддержку правотворческой инициативы. В случае если в указанный срок подписные листы не представлены, процедуры по реализации правотворческой инициативы считаются прекратившимися.

5.9. Расходы, связанные со сбором подписей, несет инициативная группа.

 **6. Проверка соблюдения порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверности подписей в поддержку правотворческой инициативы**

6.1. Избирательная комиссия в течение 14 дней со дня представления оригиналов подписных листов проверяет правильность соблюдения порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность подписей в поддержку правотворческой инициативы. Проверке могут подлежать все представленные подписи или их часть, но не менее 20 процентов от количества подписей, отобранных для проверки посредством случайной выборки (жребия).

6.2. Указанная проверка производится в соответствии с требованиями, аналогичными требованиям, установленным статьей 15 Закона Республики Татарстан "О местном референдуме" для проверки подписей в поддержку инициативы проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Положением.

6.3. В случае обнаружения среди проверяемых подписей 25 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, избирательная комиссия отказывает инициативной группе в регистрации правотворческой инициативы.

 **7. Оформление и регистрация правотворческой инициативы**

7.1. По результатам проверки подписей, собранных в поддержку правотворческой инициативы, избирательная комиссия принимает решение о регистрации правотворческой инициативы или об отказе в ее регистрации, о чем письменно извещает инициативную группу в течение трех рабочих дней со дня принятия решения.

7.2. В случае принятия решения о регистрации правотворческой инициативы избирательная комиссия в течение трех рабочих дней направляет в соответствующий орган (должностному лицу) местного самоуправления решение о регистрации правотворческой инициативы, текст проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы, с приложенными к нему документами, а также протокол о выдвижении правотворческой инициативы.

7.3. Датой официального внесения правотворческой инициативы считается дата поступления в соответствующий орган местного самоуправления документов, указанных в пункте 7.2. настоящего Положения.

7.4. Правотворческая инициатива считается оформленной при соблюдении следующих требований:

1) наличия опубликованного в средствах массовой информации текста проекта муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы;

2) наличия оформленных в соответствии с настоящим Положением подписей в поддержку правотворческой инициативы в количестве не менее 3% от числа жителей муниципального образования «Старокуклюкское сельское поселение» Елабужского муниципального района, обладающих активным избирательным правом на муниципальных выборах;

3) регистрации правотворческой инициативы в избирательной комиссии.

 **8. Рассмотрение правотворческой инициативы**

8.1. Орган (должностное лицо) местного самоуправления обязан:

1) принять к рассмотрению проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы, оформленный в соответствии с настоящим Положением;

2) обеспечить правовую экспертизу проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы, а при необходимости - подготовку финансово-экономического обоснования (если реализация данного муниципального правового акта потребует дополнительных материальных или иных затрат), перечня муниципальных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие указанного проекта муниципального правового акта, а также подготовку иных справочных материалов;

3) предоставить полную информацию представителям инициативной группы по результатам экспертизы и иным вопросам, связанным с рассмотрением проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы;

4) рассмотреть проект муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы, в срок не позднее трех месяцев со дня внесения и принять по нему решение.

8.2. В процессе рассмотрения соответствующий орган (должностное лицо) вправе запрашивать у представителей инициативной группы дополнительную информацию, необходимые пояснения.

8.3. При выявлении редакционных, стилистических и иных замечаний либо в случае необходимости разработки проекта муниципального правового акта, вытекающего из правотворческой инициативы, соответствующий орган (должностное лицо) местного самоуправления вправе пригласить представителей инициативной группы к участию в устранении таких замечаний или разработке таких актов.

8.4. Представители инициативной группы граждан приглашаются на заседание Совета Старокуклюкского сельского поселения, на котором рассматривается проект решения, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы.

8.5. Орган (должностное лицо) местного самоуправления должен обеспечить представителям инициативной группы возможность изложения своей позиции при рассмотрении проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы.

8.6. По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы, орган (должностное лицо) местного самоуправления может принять следующие решения:

1) принять проект в целом;

2) отклонить проект, аргументированно обосновав причины;

3) направить проект на дополнительную независимую экспертизу.

8.7. Орган (должностное лицо) местного самоуправления не вправе отказывать в рассмотрении проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы, либо отклонять его по причинам нецелесообразности.

8.8. В случае отрицательного решения органа (должностного лица) местного самоуправления по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы, инициативной группе в течение семи рабочих дней выдается письменное обоснование отказа в принятии соответствующего муниципального правового акта.

8.9. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть опубликовано и официально, в письменной форме, доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

8.10. Обжалование решения органа (должностного лица) местного самоуправления проводится в порядке, установленном федеральными законами и законами Республики Татарстан.

8.11. В случае противодействия осуществлению правотворческой инициативы инициативная группа вправе обращаться в суд.

Приложение к Положению о порядке реализации правотворческой инициативы

 **Подписной лист**

 Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем следующее предложение инициативной группы по выдвижению правотворческой инициативы, зарегистрированной Избирательной комиссией (решение Избирательной комиссии N \_\_ от "\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (формулировка правотворческой инициативы граждан)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Фамилия, имя, отчество  | Год рождения | Адрес места жительства  | Паспорт или заменяющийего документ  | Дата внесенияподписи  | Подпись |
|  |  |  |  |  |  |  |

 Подписной лист удостоверяю:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (фамилия, имя, отчество,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 место жительства, серия и номер паспорта или заменяющего

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 его документа члена инициативной группы, собиравшего подписи)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (подпись и дата)

 Уполномоченный представитель инициативной группы граждан:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (фамилия, имя, отчество, место жительства, серия и номер паспорта

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 или заменяющего его документа)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (подпись и дата)